

# Het dynamisch aankoopstelsel en inhuren van personeel

*'is het dynamisch aankoopstelsel geschikt voor inhuurvraagstukken?'*

Vanaf februari 2017 tot juni 2017 heb ik in het kader van mijn afstuderen een onderzoek uitgevoerd omtrent het dynamisch aankoopstelsel (DAS) voor het inhuren van personeel. In dit artikel vat ik de uitkomsten samen.

In juli 2016 heeft de wijziging van de aanbestedingswetgeving er toe geleid dat het inhuren van personeel boven de drempelwaarde Europees moet worden aanbesteed, het verlichte regime van de IIB diensten is komen te vervallen.

Aanbestedende diensten grijpen nu veelvuldig naar het dynamisch aankoopstelsel en huren zo personeel in. Het DAS is een specifieke procedure, waarbinnen opdrachten worden geplaatst en de binnen het DAS geregistreerde leveranciers kunnen meedingen. Hierbij hoeft de aanbestedende dienst geen rekening te houden met het bereiken van het drempelbedrag.

*"Het dynamisch aankoopstelsel, te noemen DAS, is een elektronisch aankoop proces voor het doen van gangbare aankopen van werken, leveringen en diensten, waarvan kenmerken wegens de algemene beschikbaarheid op de markt voldoen aan de behoefte van de aanbestedende dienst." (Pianoo. 2016)*

## 1. Conclusies

### Rechtmatige inhuur?

Er kan geconcludeerd worden dat een DAS niet zorgt voor een rechtmatige inhuur omdat naar mijn mening in strijd wordt gehandeld met het proportionaliteitsbeginsel.

Het DAS is hiermee in mijn ogen in strijd omdat

- ▶ Regelmatig profielen naar kandidaten zijn toegeschreven waardoor er geen gelijke kansen zijn, hetgeen in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.
- ▶ Profielen technisch worden gespecificeerd waardoor onnodige eisen tot stand komen en geschikte kandidaten onterecht als ongeschikt worden aangemerkt.
- ▶ De opdrachtwaarde (laag) en het aantal partijen dat meedingt (enorm) staan niet in verhouding met elkaar.
- ▶ Voor de inschrijvende partijen is het soms onmogelijk om alle aanvragen bij te houden en in te vullen, omdat dit te veel tijd kost. Dit is geen lastenverlichting, terwijl art. 1.6 van de aanbestedingswet 2012 dit wel stelt.
- ▶ Gunningsbeslissingen zijn niet adequaat onderbouwd. Afgewezen partijen worden met een kluitje in het riet gestuurd en krijgen generieke afwijzingsbrieven.

Aanbestedende dienst en leverancier staan bij het gebruik van het DAS tegenover elkaar.

### Doelmatige inhuur?

Het DAS is in mijn ogen minder doelmatig:

- ▶ Het DAS zou er toe moeten leiden de beste kandidaat naar boven komt, dit is niet het geval. De laagste prijs i.c.m. harde (mogelijk disproportionele) selectie eisen geeft de doorslag. Dit hoeft niet de beste PKV te zijn.
- ▶ De leverancier wil de beste oplossing leveren doch de aanbestedende dienst kiest vaak voor een administratief proces.
- ▶ Om de beste oplossing te bieden, wenst de leverancier meer communicatie met de

aanbestedende dienst, waar zeer beperkt ruimte voor wordt geboden binnen een DAS. Hierdoor is de kans groter dat minder geschikte kandidaten worden aangeboden.

- ✦ Het inhuren via een DAS is misschien wel efficiënt voor de aanbestedende dienst, maar zeker niet voor de leverancier die zich vaak in meer dan 150 systemen moet registreren.
- ✦ Het zorgvuldig toepassen van een DAS is minder doelmatig immers door het grote aantal deelnemers kunnen de lasten van een grondige vergelijking en goed op maat gemaakte afwijzingen enorm veel inspanning vergen.

## 2. Aanbevelingen

- ✦ De uitvraag niet naar een vooraf gekozen kandidaat schrijven. Hiermee sluit u betere kandidaten uit en zorgt u niet voor een level playing field.
- ✦ De uitvraag functioneel omschrijven, minder harde (disproportionele) eisen stellen. Kundige mensen de uitvraag laten doen

- ✦ Kies een contract en een aanbestedingsprocedure die past bij het soort inhuur en de waarde. Hanteer eventueel verschillende vormen naast elkaar voor verschillende behoeften.
- ✦ Overweeg een DAS voor routine inhuur op laagste prijs.
- ✦ Voor de leveranciers is het DAS geen lastenverlichting, zorg voor 1 registratie voor meerdere aanbestedende diensten.
- ✦ Laat als aanbestedende dienst zien dat men een goed opdrachtgever is. Geef de leveranciers het idee dat zij er toe doen, dan zullen zij ook bereid zijn meer tijd te investeren in opdrachten.
- ✦ Zorg ervoor dat het DAS wordt gebruikt voor opdrachten waar het voor bedoeld is, dus geen grote opdrachten, maar bij kleine opdrachten waarbij kwaliteit amper een rol van betekenis is en overwegend op prijs kan worden gegund.
- ✦ Weet dat een DAS voor inhuur personeel de menselijke component mist.
- ✦ Hanteer de Inhuur Matrix © bij het maken van uw keuze welke oplossing het beste past. Deze is gebaseerd op Kraljic.

Maaïke Blaas (consultant) 12 september 2017



Figuur 1: Inhuur Matrix ©